

广东朝胜律师事务所

Guangdong Champion Way Law Firm

(2024)粤朝律 湛财政法意 字第3号

湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配  
套基础设施项目  
专项债券项目  
之  
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所



**致：湛江市财政局**

广东朝胜律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目专项债券项目，根据《关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

**一、释义与简称**

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

|                   |   |   |
|-------------------|---|---|
| “本意见书”            | 指 | 湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目专项债券项目之法律意见书   |
| “债券项目”            | 指 | 湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目                                  |
| “本项目”             | 指 | 湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目   |
| “本所”              | 指 | 广东朝胜律师事务所   |
| “贵局”              | 指 | 湛江市财政局  |
| 千福田会计师事务所         | 指 | 广东千福田会计师事务所有限公司   |
| 《收益与融资资金平衡测算评价报告》 | 指 | 广东千福田会计师事务所有限公司向湛江市财政局出具的《湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（粤千福田专债咨字【2025】003号） |

## 二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、千福田会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：

### 三、法律意见

#### 1、项目的组织实施单位

##### 湛江市城发生态环保投资有限公司

根据 2022 年 6 月 30 日取得湛江市发展和改革委员会《关于湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目可行性研究报告的批复》（湛发改投审〔2022〕39 号），表明湛江市城发生态环保投资有限公司是组织实施单位。

根据湛江市城发生态环保投资有限公司持有的《营业执照》，湛江市城发生态环保投资有限公司的基本信息如下：

|          |                                    |
|----------|------------------------------------|
| 统一社会信用代码 | 91440800MABLN8978A                 |
| 机构名称     | 湛江市城发生态环境投资有限公司                    |
| 机构性质     | 有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）             |
| 机构地址     | 湛江市赤坎区海滨大道北以西湛江国际会展中心<br>102-118 室 |
| 负责人      | 李伟龙                                |
| 赋码机关     | 湛江市市场监督管理局                         |

本所认为，湛江市城发生态环保投资有限公司是依法设立的国有独资企业法人，可以作为湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目项目的组织实施单位。

#### 2、项目情况

|       |   |
|-------|---|
| 项目名称  | 湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目   |
| 项目总投资 | ¥174027.86 万元   |
| 建设范围  | 本项目建设位于湛江市西城片区  |
| 建设内容  | 本项目为湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目，主要包括：一是园区水质净化厂建设工程，西城第一水质净化厂日处理污水量为 4 万立方米，配套 |



|                |   |
|----------------|---|
|                | <p>建设长约 80980 米污水管网，同步建设一套水务信息管理系统。二是园区基础设施建设工程，园区道路工程主要包括金园路和华港路，设计速度均为 40km/h，建设标准按城市次干道，其中金园路长约 4810 米，红线宽度 40 米，华港路长 1076 米，红线宽度 40 米；建设园区环保基础设施，含生态补水管道 DN700 约 4780 米、清淤工程量约为 39000 立方米、水生态沟渠 14220 米、生态拦截带 40000 平方米以及一体化污水处理站的黄外河先导段工程。三是园区停车场及配套工程，建设 500 个车位的生态停车场（含 200 个快速充电桩）；建设公共服务平台，建筑面积 3000 平方米。</p>  |
| 2025 年专项债券发行金额 | ¥40000.00 万元  |
| 项目情况           | <p>1、2022 年 6 月 30 日取得湛江市发展和改革委员会《湛江市发展和改革委员会关于湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目可行性研究报告的批复》（湛发改投审〔2022〕39 号）；</p> <p>2、2022 年 8 月 31 日湛江市城市发展集团有限公司、国开基础设施基金有限公司及国家开发银行广东省分行签订《国开基础设施基金股东借款合同》；</p> <p>3、2022 年 9 月 27 日取得湛江市麻章区自然资源局《关于湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目用地预审和选址意见的复函》；</p> <p>4、2022 年 10 月 24 日取得湛江市麻章区住房和城乡建设局《关于湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目（黄外河先导段）初步设计审查的复函》；</p> <p>5、2022 年 11 月 24 日取得湛江市生态环境局《湛江市湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目——湛江市西城第一水质净化厂及配套管网项目环境影响报告表的批复》（湛麻环建〔2022〕7 号）；</p> <p>6、2022 年 12 月 9 日取得湛江市发展和改革委员会《湛江市发展和改革委员会关于湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目节能报告的审查意见》（湛发改能许可〔2022〕48 号）；</p> <p>7、2023 年 1 月 19 日取得湛江市自然资源局颁发的《建</p> |

|  |   |
|--|---|
|  | <p>设项目用地预审与选址意见书》（用字第440811202300001号）；</p> <p>8、2023年4月17日取得湛江市自然资源局《关于湛江市城发生态环境投资有限公司位于湛江市麻章区西城片区湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目（黄外河先导段）建设方案的批复》（湛自然资（麻）[2023]98号）；</p> <p>9、2023年4月17日取得湛江市自然资源局颁发的《建设工程规划许可证》（建字第440811202300025号）；</p> <p>10、2023年5月18日取得湛江市麻章区人民政府《关于湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目社会稳定风险评估意见的函》（湛麻府函〔2023〕74号）。</p> |
|--|---|

本所认为，湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

#### 四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由千福田会计师事务所出具。经本所核查，广东千福田会计师事务所有限公司成立于1999年12月15日，经营期限为长期，类型为有限责任公司，统一社会信用代码为9144080070791333XM，于1999年10月22日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号：44080001），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，千福田会计师事务所认为，在对湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目项目收

益预测及所依据的各项假设前提下，在债券存续期内累计运营结余 540,585.07 万元，项目总债务融资本息合计 239,372.16 万元，项目收益对项目总债务融资本息的覆盖倍数为 2.26 倍。本次评价的湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）及《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）之规定。

## 五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）



签章页：

（本页无正文，为《湛江市西部陆海新通道创新发展示范区配套基础设施项目之法律意见书》）

广东朝胜律师事务所

负责人：伍广新

经办律师：洪丹丽

经办律师：苏志村

2025 年 1 月



执业机构 广东朝胜

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011277590

法律职业资格 A20184403043170  
或律师资格证号

发证机关

发证日期 2024 年 5 月 18 日




持证人 洪丹丽

性别 女

身份证号 440811199407192826

身份证号

### 律师年度考核备案

|      |   |
|------|---|
| 考核年度 | 2023 年 度  |
| 考核结果 | 称 职   |
| 备案机关 |  |
| 备案日期 | 2024年3月至5月,下一年度<br>备案日期为2025年3月至5月  |

### 律师年度考核备案

|      |  |
|------|--|
| 考核年度 |  |
| 考核结果 |  |
| 备案机关 |  |
| 备案日期 |  |

执业机构 广东潮阳

律师事务所

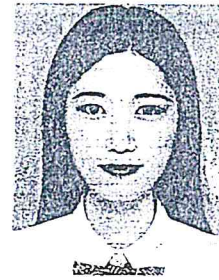
执业证类别 专职律师

执业证号 1108202011271757

法律职业资格 A20184408119095  
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 洪晓琳

性别

身份证号

44060119790113042

### 律师年度考核备案

|      |                                    |
|------|------------------------------------|
| 考核年度 | 2023 年度                            |
| 考核结果 | 称 职                                |
| 备案机关 | 广东省江海市司法局<br>小 组<br>律师年度考核备案       |
| 备案日期 | 2024年3月至5月,下一年度<br>备案日期为2025年3月至5月 |

### 律师年度考核备案

|      |  |
|------|--|
| 考核年度 |  |
| 考核结果 |  |
| 备案机关 |  |
| 备案日期 |  |

# 律师事务所执业许可证

证号: 24408201610327822

统一社会信用代码: 31440000MD0100615K

广东朝胜 律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



发证机关: 广东省司法厅

发证日期: 二零一六年 四月 十二日

